

トピックス…① 酪農での新規就農の状況

わが国の酪農では、後継者による経営継承や新規就農の推進のため、飼養管理技術の習得や投資負担の軽減を図る対策が実施されているが、担い手の高齢化や後継者不足等を背景に、毎年一定数の経営離脱が続いている。そこで、農林水産省の「新規就農調査」等の結果から、酪農での新規就農の状況を概観してみよう。

1. 家族経営の新規就農者の減少

農林水産省が毎年実施している「新規就農者調査」によると、農業全体における2018年の新規就農者数は55,810人で、2年連続した減少傾向が微増に転じた。しかし、図1に示したように、50歳未満の新規就農者数は減少傾向が続いており、その背景には新規自営農業就業者の継続的な減少がある。

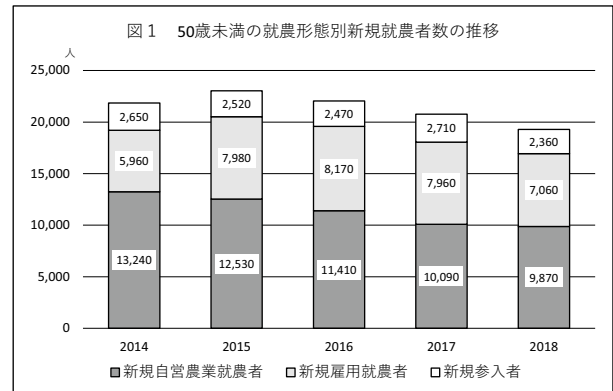
同図中の新規自営農業就業者とは、「家族経営体の世帯員で、『学生』から『自営農業への従事が主』になった者、および『他に雇われて勤務が主』から『自営農業への従事が主』になった者」と定義されており、家族経営の担い手として新規に就農した者である。とくに、50歳未満の新規自営農業就業者は家族経営の後継者と言える。

表1は、わが国の酪農における経営離脱者数と新規就農者数の推移を示している。ペースは鈍化しているものの、全国では毎年550人以上の経営離脱が続いている。一方、新規就農者数には年による変化がみられるが、200人を大きく上回る年はなく、酪農経営の担い手は減少傾向にあることがわかる。

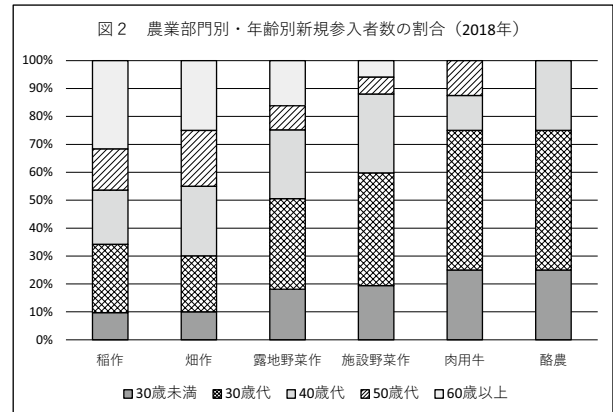
同表中の新規就農者とは、今後の経営の担い手として新規に就農した者で、「新規参入者」、「親元就農者」、「法人役員となった者」を含んでいる。このうち新規参入者とは、「非農家から酪農に参入した者」および「酪農家の子弟が独立した経営を開始した者」である。

2. 新規就農の現状と課題

農業全体では、2018年における50歳未満の新規就農者数は19,290人で、このうち新規参入者数は2,360人で12.2%を占めている（図1参照）。酪農における新規参入者数は、近年、全体でも30人前後にとどまっており、北海道がその大半を占めている（表1参照）。しかし、酪農での新規参入者数の年齢別構成を他の農業部門と比較すると、大きな特徴が見られる。



資料：農林水産省「新規就農者調査」



資料：農林水産省「新規就農者調査」

図2は、2018年における新規参入者数の年齢別構成を農業部門別に示している。これによると、酪農の新規参入者の年齢構成は、耕種部門に比べて著しく若いことがわかる。酪農では50歳以上の新規参入はまったくなく、30歳未満（現実には20歳代）が25.0%、30歳代が50.0%、40歳代が25.0%を占めている。これに対して、担い手の高齢化が深刻な耕種部門、とくに稲作では、60歳以上が31.7%、50歳代が14.6%と、50歳以上の新規参入者の占める割合が約半数を占めている。

酪農における新規参入者の年齢が若いということは、担い手の高齢化を抑制する上で、きわめて重要な条件である。しかし、長田雅宏など（農業経営研究「酪農新規参入の成功要因と課題」第55巻第2号）が指摘するように、若者が新規参入する際に投資する土地や機械・施設など生産財が巨額になることが、就農の大きな障害となっていることに加え、経営破綻リスクを大きくしているという一面を見逃すことはできない。

したがって、酪農家戸数の減少に歯止めをかけるためには、親元就農や新規参入を目指す新規就農者による既存経営の継承を促進することが必要であり、同時に、酪農を成長産業として次の世代に確実に継承していくためには、今の世代がしっかりとした生産基盤を確立することが何よりも重要であろう。

表1 わが国酪農における経営離脱者数と新規就農者数の推移

単位：人

		2014年	2015年	2016年	2017年	2018年
北海道	離脱者数	211	200	185	163	181
	新規就農者数	104	110	131	86	118
	（うち新規参入者数）	(16)	(16)	(30)	(22)	(21)
都府県	離脱者数	535	461	399	393	382
	新規就農者数	94	87	76	72	53
	（うち新規参入者数）	(7)	(7)	(7)	(5)	(9)
全国計	離脱者数	746	661	584	556	563
	新規就農者数	198	197	207	158	171
	（うち新規参入者数）	(23)	(23)	(37)	(27)	(30)

資料：農林水産省「畜産・酪農をめぐる情勢」令和元年12月

注1) 新規就農者：今後の経営の担い手として新規に就農した者（新規参入者、親元就農者、法人役員となった者を含む）

注2) 新規参入者：非農家から参入した者および農家子弟が独立し経営を開始した者