

TOPICS
3

トピックス…③

クォータ緩和で二極化が進むEU酪農

EU(欧州連合)加盟諸国では近年、生乳生産力の二極化が進んでいる。その背景には、酪農政策の基軸をなす生乳クォータ制度(生産調整対策)の廃止を前提に導入された同制度の緩和策があると言われている。そこで、域内酪農の市場志向性を高めて、国際競争力を上げることを目的に、酪農政策の改革に取り組んでいるEUでの生乳生産の動向を概観する。

生乳クォータ制度の緩和と廃止

EUにおける酪農は、わが国の稲作同様、もっとも基礎的な食料を供給する重要部門に位置づけられており、長年にわたり手厚い保護政策の恩恵を受けてきた。しかし、EU共通農業政策(CAP)は、近年厳しい財政難に直面し、農業保護策の削減に向けて数次の改革が繰り返されてきた。このような情勢の中で、これまでは大きな改革の手が及ばなかった酪農部門も、市場志向性の高い政策への大転換を迫られている。その一つが、生乳クォータ制度の緩和と廃止である。

生乳クォータ制度は、保護政策の下で増加した膨大な乳製品過剰在庫を解消するため、1984年4月に導入された生産調整対策であり、生産量を抑制的にコントロールすることで、生乳の需給調整や価格維持の機能を発揮してきた。

この生乳クォータ制度の緩和は、同制度を円滑に廃止することを目的として2000年に始まった。以来、クォータ(生産枠)の年率1%引き上げと超過課徴金(ペナルティ)の単価引き下げが緩和策として実施され、同時に、バターと脱脂粉乳の介入価格が段階的に引き下げられてきた。そして2010年には、生乳クォータ制度を2015年3月までに完全撤廃することが決定された。

生乳生産力の国別格差

EUの生乳クォータ制度は、生産者が乳業メーカーに出荷する「出荷クォータ」(全出荷量の97.6%)と、生産者が消費者に直接販売する「直接販売クォータ」(同24%)の2つで構成されている。EU加盟国は、生乳クォータ制度に基づき、毎年9月1日までに前年度(4月~3月)の生乳出荷量を欧州委員会に報告することになっている。これらのクォータは加盟国を通じて各生産者に配分され、国単位の出荷量が国単位のクォータを超過した場合、超過課徴金(超過分100kg当たり2783ユーロ)が課される。国別クォータを超過した加盟国に課された超過課徴金は、個別クォータを超過した生産者の超過量に応じて比例配分される。

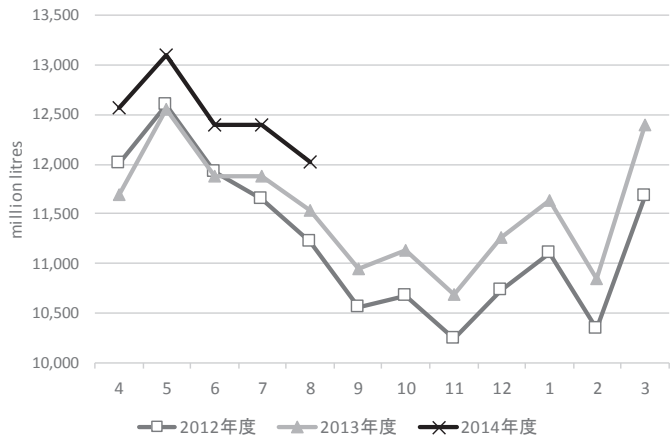
2013年度におけるEU加盟28か国の「出荷クォータ」は1億5,097万トンで出荷量は1億4,409万トン(乳脂肪調整後:1億4,404万トン)、「直接販売クォータ」は367万トンで出荷量は226万トンであった。EU加盟国全体では、いずれのクォータも未達となっている。このような状況の中で、ドイツ(超過課徴金:163,870千ユーロ)、

オランダ(同133,037千ユーロ)、ポーランド(同46,460千ユーロ)、デンマーク(同28,191千ユーロ)、オーストリア(同25,618千ユーロ)、アイルランド(同10,030千ユーロ)、キプロス(同1,572千ユーロ)、ルクセンブルグ(同825千ユーロ)の8カ国がクォータを超過し、超過課徴金を課された。とくに、オランダは「出荷クォータ」、「直接販売クォータ」のいずれとも超過した。

なお、EU加盟各国の出荷量は前年度を上回っているが、フランス(▲1,913千トン)、イギリス(▲1,710千トン)、ルーマニア(▲1,478千トン)、スウェーデン(▲771千トン)、ハンガリー(▲658千トン)、ブルガリア(▲577千トン)などでは、出荷量がクォータを大きく下回っている(表参照)。

以上のように、「クォータ制度」の廃止という抜本的な酪農政策改革をソフトランディングさせるための緩和策の下で、EUの生乳出荷量は増加傾向にあり(図参照)、同時に加盟諸国の潜在的な生乳生産力の差が顕在化しつつある。欧州委員会によると、昨年度のクォータを超過した8カ国のうちドイツ、オランダ、オーストリア、アイルランドなどで経産牛飼養頭数が増加傾向にある。したがって、EUにおける生乳生産地の移動が、2015年度以降さらに加速することが予想される。

EU28か国の生乳出荷量の推移



資料: AHDB "Dairy Co Market Information"

2013年度におけるEU加盟国の生乳出荷実績(抜粋)

	単位	ドイツ	オランダ	ポーランド	デンマーク	アイルランド	フランス	イギリス	ルーマニア	スウェーデン	
出荷クォータ	生産者数	戸	76,190	17,861	134,673	3,607	19,059	69,315	13,766	80,790	5,031
	出荷量	千トン	30,812	12,447	10,076	4,949	5,819	24,203	14,073	866	2,820
	クォータ	千トン	30,223	11,972	9,909	4,848	5,783	25,998	15,750	1,558	3,589
	超過量	千トン	589	475	167	101	36	▲1,795	▲1,677	▲692	▲769
	課徴金	千ユーロ	163,870	132,119	46,460	28,191	10,030	—	—	—	—
直接クォータ	生産者数	戸	1,146	380	10,161	15	24	5,082	294	223,902	56
	出荷量	トン	67,485	81,390	63,427	116	1,187	254,851	113,027	933,700	2,846
	クォータ	トン	96,162	78,093	146,311	164	1,778	372,997	147,007	1,718,835	4,800
	超過量	トン	▲28,677	3,297	▲82,884	▲48	▲591	▲118,146	▲33,980	▲785,135	▲1,954
	課徴金	千ユーロ	—	918	—	—	—	—	—	—	—

資料: 欧州委員会 "Press Release" 2014.10.3

注) 出荷クォータの「出荷量」は、乳脂肪調整後の数値である。